

浙里改

(领跑者)

第 52 期

中共浙江省委全面深化改革委员会办公室

浙江省最多跑一次改革办公室

2019 年 10 月 21 日

编：牟俊书记，袁家军省长，韩耀洁副书记，陈金彪秘书长，
冯飞、傅勇副省长，彭佳华副省长

安吉县践行“两山”理念推进美丽乡村建设

2005 年 8 月 15 日，习近平总书记安吉县余村首次提出了“绿水青山就是金山银山”的科学理念。14 年来，安吉历届县委带领全县党员干部群众始终牢记总书记的嘱托，忠实践行“两山”理念，一任接着一任干，一张蓝图绘到底，逐步探索走出了一条生态美、产业兴、百姓富的美丽乡村建设之路。

一、着力构建生态环境保护机制，持续护美绿水青山。坚持像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，

以改革为先、制度为基，提出并实施“生态立县”战略，牢牢守住了县域生态环境的“家底”。全县森林覆盖率、植被覆盖率均保持在70%以上，PM2.5浓度年均值32微克每立方米，地表水、饮用水、出水水质达标平均为100%，实现了“气净、水净、土净”。

一是优化空间布局，实施全方位的生态管控制度。深入实施主体功能区战略，推进“多规合一”，实现县、乡、村三级生态发展规划全覆盖，建立“县级规划师”“乡镇规划师”“驻村规划员”三级队伍，推动生态环境保护成为刚性约束。率先启动自然生态空间用途管制试点，创新开展生态保护红线勘界定标与智能化监管，限制开发和禁止开发区域占县域国土空间的80%以上，成立全省首个以动物命名的团江安吉小鲵国家级自然保护区，积极构建保护珍稀野生动物的长效机制，大力推进经济林转为生态公益林，探索建立林地、耕地保护补偿及奖励机制。

二是深化“千万”工程，实施全链条的生态治理制度。2003年，全省第一次“千村示范、万村整治”工程现场会在安吉县召开，以此为契机，该县深入推进道路、改房、改水、改厕、改线及环境美化，着力攻坚村庄环境整治突出问题。2008年，安吉县开展“中国美丽乡村”建设，持续聚焦农村人居环境改善提升，大力推进污水零直排，垃圾不落地，厕所创星级和水路风貌管控，农村生活污水处理、垃圾分类实现全覆盖，农房建设实现“建前、建中、建后”全过程管理。2015年，安吉县《美丽乡村建设指南》被国标委确定为国家标准，建立健全“治水治气治土治矿治渣”区域环境综

合治理机制，创新落实“河道长制”，推行三轮“林长制”，实施铁腕治矿。建筑石矿开采量削减近七成，废弃矿山全面复绿，一举结束了县内西苕溪三十多年的采砂历史，还河水于清幽。

三是推进绿色考核。实施全覆盖的生态保护责任制度，全面落实环保责任党政同责和“一岗双责”，探索构建以绿色 GDP 为主导的考核体系。生态文明建设工价占乡镇党政实践考核比例 40% 以上。编制完成自然资源资产负债表，通过编制 16 张表式，9600 多个数据，进一步摸清了全县自然资源资产的底数。开展乡镇党政领导干部自然资源资产离任审计，审计覆盖率达到了 60%。实施主要污染物排放总量财政收费和奖励制度，开出全省首张“环境保护税完税证”。建立环境公益诉讼制度。发出全省首张“补植令”，责令破坏生态环境行为人“补植复绿”。

二、着力构建生态经济转化机制。不断做大做强金山银山。坚持生态优先，绿色发展，着力打通绿水青山向金山银山转化的通道。从 2005 年到 2018 年，全县地区生产总值年均增长 10.3%，财政总收入年均增长 19.6%，切实把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势。

一是深化“亩均论英雄”改革。高效率推进要素市场化配置，实施企业亩均效益综合评价与资源要素差别化配置，加快“腾笼换鸟，凤凰涅槃”，健全整治淘汰落后产能机制，关停制扇、竹拉丝、膨润土等“散乱污”企业超过全县企业总数的 20%，为绿色发展腾出了空间。加快推进产业用地出让“标准地”改革。全

面推广“区域环评、环评+区域燃料、环境标准”改革，构建绿色低碳循环发展利益导向机制，打好高质量发展改革组合拳，积极推进农村产权制度改革，建立农村综合产权流转交易平台，将林权、宅基地、农房等纳入不动产管理，有效盘活农村沉睡资源。

二是达优育强生态产业项目，高质量厚植绿色发展动能。深入推进企业投资项目“最多跑一次”改革，着力打造营商环境的“绿水青山”，把生态优势转化为对高端人才和“大好高”项目的吸引力优势，严格执行项目、总量、空间“三位一体”准入制，实行“环评一票否决”。其中资源要素吸引吃得少，产蛋多，飞得远的“瘦鸟”。近5年，先后否决环保不合规项目133个，引进国家“千人计划”人才29名、省“千人计划”人才29名，引进长龙抽水蓄能电站（大荒坪电站二期）等85个环境友好型项目。

三是构建产业融合发展体系，高水平推动生态产品价值实现。坚持把全域旅游作为产业融合发展的突破口，率先开展县域大景区建设，推动一二三产深度融合，形成了“电站变胜地”“茶园变景区”“机场变赛场”的生动局面。全县旅游业增加值占地区生产总值13.5%，大荒坪抽水蓄能电站利用其独特优势，建起了华东地区第一个户外滑道场，打通了“江南天池”景区。加快植物、竹等特色传统产业向现代产业转型升级，竹产业实现了从横则叶的全竹开发与综合利用，以全国1.8%的立竹量创造了全国22%的竹业产值，转业产业占国内市场的1/3，占全国竹业出口量的1/2，创新开展安吉白茶农产品“母子商标”品牌管理，安吉

白茶品牌价值40多亿元。

二、着力构建美好生活实现机制，共享“两山”实践成果。坚持以人民为中心，让生态环境种下的“常青树”变成老百姓的“摇钱树”。从2005年到2018年，农民人均纯收入增长了4倍多，城乡居民收入比从2.09：1缩小到1.72：1，实现了“城里乡下一样美”“居民农民一起富”。

一是全面创新社会治理。着力构建乡村治理新格局。深入推进“民主法治村”建设，发布全国首个民主法治村建设地方标准，创新“众人事情众人商量”“群众说事室”“两山议事会”等基层协商议事机制，实现村规民约、家规家训全覆盖，全方位引导村民有序参与、依法自治。全村充分发挥农民在乡村治理中的主体作用，关停矿山、保护环境，大力发展休闲旅游经济，从“卖资源”到“卖风景”，实现了村强、民富、景美、人和，并探索走出了一条以“党建引领村，发展强村，民主管村，依法治村，说理调村，生态美村，平安护村，清廉正村”为主要特点的乡村治理之路。

二是大力推进生态惠民，着力激发富民增收新动力。依托美丽环境优势，探索打造生态惠民的美丽乡村精品观光带和乡村旅游路，深化农民合作经济生产、供销、信用“三位一体”改革，安吉“两山”农林联合社成为中央财政支持农民合作性的创新试点，大力支持农家乐发展，全县拥有星级农家乐和精品民宿330家，床位1.6万张，农家乐和民宿产业成为农民增收的重要增长点。鲁家村积极推动社会资本参与村庄经营，用一列“小火车”串联了村庄“大景区”，推进“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。

五六年时间就让农民人均纯收入从1.93万元增加到了3.88万元。

二是积极扩大生态价值，着力提升生态文化新内涵。设立“3·23”省级生态日，每月固定一次的“生态文明集中推进日”和“生态主题党日”等三个“节日”，把生态文明建设变成广大群众的自觉行动。2003年4月，习近平总书记在安吉县考察时，称赞黄杜村“一片叶子富了一方百姓”。2018年4月，富裕起来的黄杜村党员吃水不忘挖井人，致富不忘党的恩，主动捐献1500万株白茶助力脱贫攻坚，预计可带动湖南、四川和贵州等地34个村1862户5839名建档立卡贫困人口脱贫增收，续写了“一片叶子富了一方百姓”的新故事。

14年来，安吉县从余村到鲁家村，再到黄杜村，徐徐展开美丽山水长卷，生动演绎了践行“两山”理念、推进美丽乡村建设的过程，实现了从“一域美”到“全域美”、“形态美”到“发展美”、“外在美”到“内涵美”的转变。安吉县从一个省级贫困县发展成为全国绿色发展百强县、首批中国生态文明示范县、首个全国生态县和首个联合国人居奖获得县。



最多跑一次

感谢您关注
中共浙江省委全面深化改革委员会办公室
（浙江省委“最多跑一次”改革办公室）官方微信

长按二维码即可“最多跑一次”改革

送：省委督查，
省委全面深化改革领导小组成员，
各改革专项小组，
省直有关单位。

发：各市、县（市、区）党委、政府，改革办（或综合办）、行政服务中心。

签发：李亚强 编稿：曹朝林 校对：吴伟康 甄湘

省委改革办秘书处 2018年10月22日印发