

# 萧山 “最多跑一次” 改革 情况交流

第 8 期

萧山区全面深化“最多跑一次”改革领导小组办公室编

2018 年 6 月 30 日

---

- 萧山区扎实推进“双随机”监管工作
- 我区 11 大类建设项目的环评类别实行降级审批
- 区档案局部署“最多跑一次”事项电子化归档工作
- 区发改局投资项目审批改革领跑全市
- 交通运政窗口“多管齐下”落实“最多跑一次”工作
- 区卫计局“最多跑一次”改革助力民营医院转型升级

## 萧山区扎实推进“双随机”监管工作

为贯彻落实党中央、国务院关于深化简政放权、放管结合、优化服务改革部署，萧山区积极探索在行政管理中创新监管方式，大力推行随机抽查监管，截至2018年6月底，全区涉及监管事项26家部门都建立“双随机”工作实施办法，实现随机抽查事项达到本部门市场监管执法事项100%。同时，通过“双随机”工作实施，基本摸清了被监管对象可能存在的问题，提升了经营业主守法经营的责任意识，避免了行政执法监督领域的腐败滋生。据统计，全区目前纳入省“双随机”监管系统事项193项，纳入“双随机”执法检查人员1106名，执法对象库28729家。

### 一、健全机制，提升“双随机”工作执行力。

一是建立工作任务清单制。根据省市工作要求，制定“双随机”工作分工抓落实任务清单，明确9项工作任务，目标要求、时序进度、责任单位，重点是年底前制定随机抽查事项清单、建立随机抽查对象和执法检查人员名录库、制定随机抽查细则（简称“一单两库一细则”）。二是建立跟踪指导机制。及时建立“双随机”工作QQ群，每季度发出通知，要求各部门每季度报送工作推进情况，及时掌握全区“双随机”工作情况，对存在问题及时报送上级。同时，与区市场监管局、区文广新局、区安监局等重点部门保持经常性联系，了解工作开展情况，对出现的问题和难点及时收集整理，通过电话沟通，上门座谈等形式沟通解决。此外，梳理共性问题，总结好的工作经验，为全区深化“双随机”抽查工作不断助力。三是建立工作考核制。在推进“双随机”监管工作中部门以法制科作为牵头科室，早在2017年年初，区编委办就与区政府法制办达成共识，将我区“双随机”监管

工作纳入法治政府建设（依法行政）工作中的执法规范化考核。通过部门日常“双随机”推进情况调查摸底工作，有效应对了省市于2018年1月发出《“最多跑一次”改革过程性指标考评细则》。

## **二、加强联动，提升“双随机”工作合力。**

**一是加强条线上下互动。**“双随机”监管工作是一项自上而下开展的工作，为了便于我区工作更好开展，区编委办及时将省市各级部门抽查目录及联系方式发送区级各部门，确保上下互动对接，制定符合本单位实际的“一单两库一细则”，做到规范抽查频率、规范抽查形式、规范反馈时限。**二是加强部门左右联动。**积极推动在市场监管、环保、文广、安监领域开展跨部门联合“双随机”抽查监管工作。如2017年，在市场监管领域，区市场监管局通过内部工商、质监、食药监等科室开展年报企业联合抽查；在文广监管领域，区文广新局与区公安分局、区市场监管局等部门开展联动，对非法网吧进行联合监管。**三是加强局所条块联动。**在执法人员紧张情况，积极探索局所人员联动。如环保局执法人员由监察大队、基层环保所具备执法资格的在编在岗一线执法人员组成；又如市场监管部门，全覆盖的综合性双随机检查，主要依托各基层所进行辖区所内双随机检查，实现了双随机与属地管理的有机结合，避免了双随机抽查与日常管理之间职责不清的问题，提高了执法检查能力。

## **三、运用技术，提升工作督查力。**

**一是推进“双随机”监管系统运用。**2017年年底，区编委办及时将《部门“双随机”人员信息采集模版》、《检查主体名单导入模版》、《检查执法人员导入模版》、《部门双随机抽查结果公告模版》等导入系统资料发给各部门，要求对照上级业务主管部门建库情况，做好建库和电子台帐准备工作。今年5月，又召开全区各部门“双随机”系

统应用会议，检查落实情况。截止目前，全区已有 23 个部门完成系统应用。二是**推行管理电子化**。以“双随机”抽查管理系统为依托，实现在该平台完成名录库录入管理、任务制定、检查对象随机抽取、检查人员随机指定、检查表格（项目）定制、检查任务下达、检查结果公示应用、后续考核管理等操作，保障公平、公正、公开。如区文广新局确定了专门的“摇号”人员和现场监督人员，每次利用“双随机”系统随机抽取执法检查人员、文化经营单位，并制作“摇号”记录单，由摇号人员和现场监督人员分别签字。在现场检查过程中，要求执法检查人员认真填写随机抽查情况记录表，并由被检查人签字确认，最后将现场检查情况汇总在网站公示。三是**推进监管事项全覆盖**。通过技术系统运用，建立了“一单两库”动态调整机制，各部门根据业务部门监管工作要求和自身实际，在“双随机”监管系统上对监管事项可进行实时更新，并将监管事项及时进行公示操作，实现随机抽查事项达到本部门市场监管执法事项 100%的目标。

下阶段，针对部门启用系统进度不一、跨部门联合开展“双随机”工作缺乏文件支撑等问题，区编委办继续按照上级规定的时间节点，督促相关责任单位做好落实工作，进一步降低市场主体成本和对市场主体监管的制度成本，持续提高监管的公平性、规范性和简约性，确保我区“双随机”监管工作走在全市前列。

**【我区 11 大类建设项目的环评类别实行降级审批】**为深化生态环境领域的简政放权工作，自 2018 年 4 月 28 日起，区环保局对涉及房地产等的 11 大类项建设项目环境影响评价的环评类别实行降级审批。其中，房地产项目除环境敏感区需做报告表外，其余全部由之前的报告书、报告表模式降级为登记表在网上备案，审批时间由原先的 11 个工作日缩短为即办件，简化审批流程的同时真正实现了企业“一次都不跑”。同时，区环保局按照轻审批、重监管的思路，通过强化人员和经费配置，做好事中、事后监管工作，确保放得开、管得好。降级审批运行 2 个月以来，已办结相关审批 58 件。（区环保局）

**【区档案局部署“最多跑一次”事项电子化归档工作】**按照省、市档案部门要求和全区“最多跑一次”改革工作进度，区档案局近日对“最多跑一次”事项电子化归档工作进行部署安排。明确今年全区各单位“最多跑一次”事项电子化归档工作将“拓面提升”，从许可事项扩大到九大类行政权力事项，在已完成的近 400 个事项基础上，新增 5000 个权力事项全部制定归档范围和保管期限表。要求在区政务服务网统建系统在线归档模块开发、部署完成后，各单位及时完成参数配置和启用，并正式开展在线归档移交工作，确保应归尽归、规范完整。根据进度，9 月底前将完成 6 家以上单位的行政许可事项电子化归档移交进馆任务；同时，区档案局将督促各自建系统单位按照相关要求启动电子化归档相关工作，争取 10 月底前完成 2 至 3 个自建权力运行系统的电子文件归档与移交试点工作。（区档案局）

**【区发改局投资项目审批改革领跑全市】**区发改局通过“网上预审+资料生成+网上审批”的模式，简化优化办事流程，推动办事群众勾选快件送达实现“零上门”。开展最多跑一次的业务培训，审批事项已基本形成“互联网+政务服务”网络体系，项目审批实现全流程在线办理。牵头完成各部门系统对接，协调各个部门完成自建系统与在线监管平台 2.0 的对接与自测，并推进赋码功能的应用。通过努力，在上半年全市投资项目领域改革数据统计中，我区在线监管平台 2.0 应用情况中在线监管平台的申报率、文件回传率均接近 100%；在压缩投资项目立项到开工的审批周期方面共有 29 个项目完成杭州考核要

求，位居第一，完成项目数量近第二名6倍。（区发改局）

**【交通运政窗口“多管齐下”落实“最多跑一次”工作】**“最多跑一次”改革以来，交通运政窗口解痛点、梳堵点、破难点，积极为办事群众和企业提供便捷、优质的服务，创造透明、高效的办事体验和营商环境。一是理清单、编指南，夯实基础。4月份，在已上报“最多跑一次”事项的基础上，通过对政务网上的事项权限进行梳理，重新制作了许可流程，制作事项的服务指南及示范文本。二是精材料、减流程，上下统一。在前期事项梳理的基础上，与全省公布的“八统一”权力事项进行反复比对梳理，取消法规没有规定的前置条件，明确行政许可中的容缺事项，编制服务指南，完善更新权力事项库中的基本要素，做到线上线下信息的一致性。三是阔思路、勤协作，并联审批。积极响应“1+N+X”商事登记制度改革，推动“机动车配件经销业备案登记”工作列入首批“多证合一”N类事项清单。截止目前，共受理通过“一窗平台”推送的249家配件企业备案，并于备案通过后主动采取电话询问、实地勘验等措施，将准确完整的办理信息导入相应数据库，扎实事后监管基础。（区交通局）

**【区卫计局“最多跑一次”改革助力民营医院转型升级】**民营医院作为公立医院的补充，对我区整个医疗卫生事业的发展起着积极的推动作用。区卫计局持续深入开展“最多跑一次”改革，对民营资本投资医疗机构、人员注册、科目设置许可等方面提供帮助和便利，积极为民营医院转型升级发展提供政策支持，着力形成民营医院与公立医院公平竞争、相互促进的良好态势。近期，区卫计局带领专家组对杭州萧山梅西医院迁址进行现场审核，对该院申请办理《医疗机构执业许可证》《母婴保健执业许可证》《放射诊疗许可证》等多项许可，专家组按许可要求同时开展审核，改变以往分次审批的做法，大大减少了医院的跑腿次数。（区卫计局）

---

报：市“最多跑一次”改革专题组办公室，区委办公室，区人大常委会办公室，区政府办公室，区政协办公室，区四套班子领导。

发：各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，各有关单位。

---