

# “最多跑一次”改革 简报

第 34 期

杭州市“最多跑一次”改革专题组办公室

2018 年 8 月 6 日

---

## 萧山区在全国率先实现环评审批“零次跑”

近年来,萧山区深入贯彻落实省委、省政府“最多跑一次”改革部署,聚焦环保各项审批事项中办件量最大的环评审批事项,开发 PC 端和移动端网络环评审批系统,优化办事流程,在全国率先实现环保审批全程网上办事、移动办公,实现企业环评“零次跑”目标。目前,该系统已于 7 月初上线运行,企业办理环评审批业务过程中,环评资料编制时间压缩 50% 以上,环评项目审批时间由

27 个工作日缩减到 11 个工作日,环评审批费用削减 30% 以上。

## 一、打破技术壁垒,夯实环评审批“零次跑”信息化基础

该区积极落实省委、省政府提出的推进数字化转型要求,联合浙江大学技术力量——杭州泽大仪器有限公司组建研发团队,开发环评审批 PC 端和手机端平台系统,为实现环评审批“零次跑”奠定信息化基础。

一是创新开发审批系统。研发团队以美国休斯顿 econage 公司最新研发的 workflow 引擎技术为蓝本,投入 100 余万元,历时 6 个月,成功开发出 PC 和手机 APP 网络环评审批系统。该系统设置环评审批标准化流程,为办事企业提供环评报告标准化模板,同时建有智能搜索引擎,可根据环评项目类别和地理位置,自动判断区域项目准入符合性。通过该系统,企业办事人员足不出户即可完成环评审批的提交项目申报表—项目初审—编制项目环评—环评预审—受理公示—出具环保审批意见等系列流程。

二是全面融入智慧平台。通过物联网、云计算等信息通信技术,该区将网络环评审批系统全面融入萧山区智慧环保系统,推动环评项目从环评准入到建成运营后环境污染监测等信息在一个平台上感知、传递和处理,加速项目准入、总量减排、污染监管、风险防范等全方位的数字化转型。同时,通过智慧平台,该区环评审批涉及的镇街预审、部门征求意见、环评审批意见推送等环节全部实现信息互通共享,将环保“最多跑一次”改革不断向纵深推进。

三是无缝对接省市系统。研发团队针对区级网络环评审批系

统与省市三级系统(浙江省政务服务网、杭州市权力阳光运行系统、区级一窗受理平台)在数据流转上的技术难关和壁垒,通过采用浙江省政务服务网统一用户注册和认证体系,最终实现省市三级系统无缝对接。今后,该区通过网络环评审批系统办理的项目环评流程均可在三级网络跟踪查询,企业在项目环评申报过程中,也可通过网络在线咨询、实时查询环评办理进度。修改完善后的环评可即时在浙江政务网和萧山区政府信息公开网进行信息公示,接受群众监督,同时加盖电子公章批文,直接推送建设单位自主打印。

## 二、优化办事流程,推行环评审批“零次跑”差别化审批

该区针对不同类别的环评项目,以“三个一批”为手段,优化办事流程,推行差别化审批服务,保障环评审批“零次跑”的适用性和覆盖面。

一是“精减一批”。该区根据《省政府办公厅关于做好全省“最多跑一次”事项“八统一”梳理工作的通知》要求,对环评审批中无法律依据和规定的前置条件,全面进行梳理,大力简化原先办理中的冗余证明和程序,共取消环境污染事故应急预案、污染物总量控制调剂平衡意见等 8 项前置条件。通过简政放权、优化流程、精简环节,最大限度精简环评审批办事程序和环节,为环评审批实现全程网络办理创造条件。

二是“备案一批”。该区按照全省“零土地”技改项目审批改革要求,对符合要求的“零土地”技改项目实行环评审批备案制,

项目环评审批流程得到极大简化。今年 1-6 月,该区“零土地”技改备案共有 35 件。对列入环评登记表的项目,按照环保部《环境影响登记表备案管理办法》要求,推行承诺备案制,企业可全程网上自主办理备案业务,实现“零次跑”目标。今年 1-6 月,该区登记表网上备案共有 500 余件。

三是“降级一批”。该区根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》,及时组织区相关单位调整审批要求,对涉及房地产、汽车维修等的 11 大类建设项目环境影响评价的环评类别实行降级审批。其中,房地产项目除环境敏感区需制定报告表外,其余项目由以往环评审批要求制定报告书、报告表全部降级为制定登记表,并在网上备案即可,上述项目环评审批时间由原先的 11 个工作日缩减为即办件。

### **三、力求服务增值,提升环评审批“零次跑”集约化效能**

该区以实现环评审批“零次跑”为契机,采取多种措施,不断提升审批服务意识和能力,进一步提升环评审批“零次跑”服务效能和企业获得感。

一是开辟审批资料网络咨询渠道。在上线网络环评审批系统后,该区在该系统上设置了在线咨询功能,办事企业可通过系统在线咨询环评审批所需的项目选址、工艺论证、环评编制等资料编制有关事项,确保环评审批前期准备阶段企业少走弯路。同时,审批人员可在线审核环评报告,通过网络向企业提出文本修改意见,细化文本修改内容,提升企业申报文本编制质量。

二是推动环评第三方服务在线撮合。环评办理涉及到镇街、环评公司等多个单位,为最大限度方便企业,该区在网络环评审批系统上专门开发了“网上中介超市”,企业可线上自主开展选择比对环评公司、预约专家在线评审、对环评公司进行星级评分等操作,企业和环评公司可在线交流洽谈,签订委托合同。项目办理结束后,建设单位、审批人员可在线对中介机构的环评质量、服务态度、服务收费进行测评,评比结果实时公开,强化了对中介机构服务的监督。

三是实现环评审批成本有效削减。由于环评审批实现全程网络化办理,企业实现“零次跑”,文本编制、交通、时间等成本得到大幅削减,特别是专家评审等费用由政府承担,减轻了企业负担。据测算,该区企业目前环评编制费用较窗口办理环评审批削减了30%以上,将最终的受益直接回馈办事群众,以杭州青云控股集团有限公司为例,该公司新建项目环境影响报告表环评费用较同期省下7000多元。

(萧山区供稿)

本刊邮箱:195421667@qq.com

---

报:省“最多跑一次”改革办公室,周江勇书记,徐立毅市长,于跃敏主任,  
潘家玮主席,张仲灿副书记,许明秘书长,戴建平常务副市长,冯伟  
副秘书长,各区、县(市)党政主要领导

发:市直各单位,各区、县(市)“最多跑一次”改革专题组办公室

---