

# “最多跑一次”改革 简报

第 25 期

杭州市“最多跑一次”改革专题组办公室

2018 年 5 月 日

---

## 淳安县率先实现农房不动产登记“就近办”

淳安是全省地域面积最大的山区、库区、老区县,全县 46 万人分布在 23 个乡镇 423 个行政村 2121 个自然村,老百姓到县城办事路途较远。为了减少百姓来回的奔波,缓解县级办证窗口的业务压力,2018 年,淳安县率先在不动产登记领域向基层延伸服务,全力推行农房不动产登记“就近办”,取得良好的改革效果。3 月 23 日,淳安县行政服务中心汾口分中心发放了首批农房不动产权

证,在杭州地区首个实现了农房不动产登记就近乡镇办理。

**一、强化组织,落实三级责任。**印发《淳安县农村宅基地使用权及房屋所有权登记发证实施细则》,明确县主导、乡镇负责、村级代办的建设模式,压实压紧工作责任。县级层面,成立全县工作领导小组由县长任组长负责统筹协调,下设服务体系建设组、巡回指导组、专项督查组负责具体工作落实。乡镇层面,同步建立领导小组及办公室,负责辖区内农房审批、确权登记发证工作;实行乡镇班子成员和联村干部包村负责制,对所联村的农房不动产登记工作实行全程监督。村(社区)层面,按村建立网格员队伍,负责提供农房不动产登记的“代办跑腿”、“便民帮办”、“政策转送”等服务。

**二、强化保障,夯实基础配套。**为加快推进农房不动产登记改革,淳安县专门安排 3400 万元资金用于全县农房发证系统延伸、房屋土地测绘、权属调查和人员培训等保障性工作。在系统的开发和部署上,独立开发淳安县农房发证系统并于今年 2 月实现农房发证系统全县乡镇便民服务中心全覆盖,为实现农房不动产登记“就近办”提供平台支撑。该系统原则上采用“平台独立运行、业务归口指导”的模式管理,并采取“聘请软件公司专业人员驻场”的方式进行日常维保。在基础数据收集上,该县专门成立了工作组对全县农房进行集中摸底调查,结合农户“一户一档”台账和“村庄地籍调查成果”,分片、分自然村对相关资料进行查漏补缺,做好农房不动产登记基础工作。在专业队伍打造上,组织乡镇

分管领导、土管员及综合窗口受理人员进行为期 2 个半月的系统培训,从理论讲解到上机操作培训、现场纠错指导,有效提升了一线工作人员的业务水平和综合素质。

**三、再造流程,优化服务机制。**以提高经办效率、方便办事群众为切入点,重构业务流程,压缩办事时间,实现农房发证立等可取。重新制定印发服务指南和操作规程,明确技术指标和审批要求,确保全县统一口径。调整优化乡镇便民服务中心窗口设置,开设农房不动产登记“综合窗口”,实行一次告知、一窗办结、预约上门、全程代办。此外,针对农村村民建房管理中少批多建、未批先建等历史遗留问题,该县还出台了相应的矛盾纠纷处理机制,明确了“先易后难,先简后繁,先确权后发证”的工作方式,为推进“就近办”提供制度支持。

通过县乡村“三级联动”,淳安县在全市率先完成了“一乡一所”建设,实现了“就近办”服务平台乡镇全覆盖。5月14日,全县24个乡镇(新城)农房不动产“就近办”全面铺开。5月15日,农房不动产登记下姜“就近办”窗口正式上线,迈入村级布点阶段。下一步,淳安县将在24个乡镇层面服务点的基础上,加快推进设置5大中心镇村级“就近办”窗口,让百姓家门口就能办证,同时确保2018年全县确权登记证总发户数达8.5万户,确权登记发证率达到符合发证条件户数的70%。

(淳安县供稿)

本刊邮箱:195421667@qq.com

---

报:省“最多跑一次”改革办公室,周江勇书记,徐立毅市长,于跃敏主任,  
潘家玮主席,张仲灿副书记,许明秘书长,戴建平常务副市长,冯伟  
副秘书长,各区、县(市)党政主要领导

发:市直各单位,各区、县(市)“最多跑一次”改革专题组办公室

---