

第 105 期

浙江省“最多跑一次”改革办公室

2017 年 6 月 27 日

桐庐县个体工商登记实现 全自助零材料零等候

按：商事登记是“最多跑一次”改革的重点和难点，也是群众关心，社会关注，必须突破的改革领域。桐庐县在全国首推个体工商户全程自助登记系统，一张身份证即可马上办好个体工商登记，真正做到了便民利民。6月17日，《中国工商报》头版头条对桐庐县的做法进行了报道，现予刊载。

6月14日，桐庐县发出首张全程自助登记打印营业执照，真正开启了仅凭身份证即可全自助零材料零等候完成个体工商登记的“简易”时代，实现了个体工商登记“最多跑一次”的目标。桐庐县推出的全程自助登记系统集个体工商户名称自主申报、设立、发照、变更、注销、存档等功能于一体，5月份以来全县已有18家个体户通过自助登记取得营业执照，占全县行政服务中心办理个体工商户设立登记的100%，单次登记耗时基本在10分钟内，非常方便快捷。其主要做法是：

一、依托技术创新，登记更便利

（一）借助“一张网”。在浙江政务服务网开通“桐庐个体工商户自助登记”入口，实现浙江省政务服务网名称自主申报流程与个体工商户设立登记流程的无缝对接，“一个系统、一台机器、一次操作”完成全流程自助登记。

（二）使用“一张证”。接入身份证读卡器，引入人脸证件识别比对系统，快速完成身份证信息读取和人脸证件比对，申请人无需到窗口出示身份证明和照片即可完成身份确认，打印执照前再“人证比对”一次，既方便快捷，又防止虚假登记和冒领。

（三）导入“一支笔”。导入电子签名系统，申请人在写字板或显示屏上即可对申报的材料进行电子签名。通过审核后，申请人便可自助打印营业执照。

二、推进制度创新，登记更简易

（一）实行住所承诺登记制。对申请人从事无前置许可及法

律法规禁止行业的，实行住所申报承诺制。申请人申请注册登记时只需填写载明经营场所地址的信息申报表，并通过电子签名确认承担相应的法律责任，无需提交任何场所证明材料，真正实现申请材料零递交。

（二）设置标准化模块。按照国民经济行业分类的标准和个体工商户的禁入行业要求，排除涉及前置许可的经营范围，梳理形成简便、易操作的经营范围登记模块，由申请人自助勾选、自行申报经营范围。

（三）明确禁设区域。梳理法律法规和地方性文件对特定经营项目在特定区域禁止设立的要求，形成《桐庐县市场主体住所（经营场所）禁设区域参考目录》，并在自助登记系统中以“须知”形式告知申请人，禁设区域外均可承诺登记。

三、强化监管创新，监管更有力

（一）核查登记信息。自助登记一个月内，通过“电话回访、挂号信投递、检查人员现场核查”的三级核查机制，对其负责人、实际经营场所、实际经营范围等信息进行再核实。同时开展“双随机、一公开”监管，适度提高对自助登记个体户的随机抽查的比例、频率，确保登记信息与实际经营信息一致。

（二）加强监管力量。建立了集综合信息数据中心、日常综合监管平台、综合执法办案平台于一体的事中事后智慧监管平台，不断提高监管效能。同时，部分富余窗口工作人员转向监管岗位，进一步充实一线监管力量。同时，对事中事后监管的影响开展跟踪监测。

(三) 严格处罚措施。强化行政监管和处罚措施，对于登记的经营场所与实际情况不符的，列入经营异常名录；对于个体工商户提交虚假材料骗取注册登记，予以责令改正和罚款；情节严重的，撤销注册登记或吊销营业执照。

本刊邮箱：364425706@qq.com

报：车俊、袁家军、陈金彪、冯飞、熊建平、朱从玖、梁黎明、孙景淼、高兴夫、成岳冲同志，省政府秘书长、副秘书长，省委办公厅、省政府办公厅、省委全面深化改革领导小组办公室。

发：省直各单位，各市、县（市、区）政府办公室（厅），市、

县（市、区）“最多跑一次”改革办公室。
