

“最多跑一次”改革 简 报

第 77 期

杭州市“最多跑一次”改革专题组办公室

2017 年 10 月 日

江干区深化“模拟审批”改革 实现城中村项目审批加速度

为进一步深化投资领域审批制度改革,助力投资项目审批提速增效,2016 年 1 月,江干区出台《江干区投资项目模拟审批工作方案(试行)》(江政办发〔2016〕8 号),试点模拟审批。经过一年多的探索实践,该区已在杭州国际商贸城、艮北、钱塘智慧城区块内涉及城中村改造的 22 个项目中试行模拟审批,实现城中村改造

项目早落地、早开工、早交付。其中共有 7 个项目在 6 个月内提前进入施工招投标阶段,3 个项目更在 6 个月内实现开工,累计节省审批时间 705 个工作日,上述项目政府部门审批时间缩短至最快 88 个工作日,审批提速率超过 50%。

一、坚持“三个原则”,细耕改革“试验田”

(一)以提速增效为原则。城中村改造项目的建设速度直接关系到民生福祉和社会稳定团结,但按照规定流程,从提交项目建议书到招投标,涉及项目建议书审批、土地预审等 14 个环节,过程繁杂,耗时又长。为缩短被拆迁户在外过渡时间,该区率先在城中村改造项目中破题引入模拟审批,后置审批部门充分利用时间差,提前介入服务,从整体上大大缩短项目审批时间,实现地块征迁后 6 个月内开工。

(二)以合法合规为原则。为推进模拟审批顺利实施,该区组织审管办、纪委(监委)、法制办、城改办、发改、住建等部门开展专题研究,明确模拟审批仅作为各审批部门之间内部流转的创新模式,不作为项目施工开标、评标依据,纳入改革的项目均应在模拟审批流程终止前完成正式批复件的办理,确保改革的合法性和可操作性。

(三)以稳妥有序为原则。因处于改革探索期,为降低风险,该区对改革实行自愿申请、审核准入制度,项目主体自愿承担可能的风险。目前,已有涉及城中村改造的拆迁安置房项目 9 个,道路工程、公共服务设施配套工程等 13 个项目提出申请,纳入模拟审

批流程。

二、着力“三个结合”，打好改革“组合拳”

(一)与项目进度有机结合。对新立项的项目实施从发改受理到招标控制价备案的全流程模拟审批,以杨公社区拆迁安置房项目为例,通过对项目建议书、可行性研究报告、工程概算审批等6个事项实施模拟审批,使建设项目选址、建设项目规划许可、方案及初步设计“二合一”审查等9个相关联的后置审批环节提前开展,将原需255个工作日压缩至135个工作日,提速率达53%。对已报建项目实施部分事项模拟审批,如前期已立项的黎明社区农转非居民拆迁安置房项目,通过对“环境影响评价文件审批”和“政府投资城建项目工程概算”实施模拟审批,为项目节省审批时间58个工作日。

(二)与一窗受理有机结合。将原来的模拟审批专窗与投资项目审批“一窗受理、集成服务”有机融合,项目主体可按投资项目立项审批、用地审批、规划许可、施工许可四个阶段分阶段向“综合窗口”申报模拟审批流程,由任一阶段受理窗口统一收件、按职转办、并联审批、跟踪代办、限时办结、统一出件。

(三)与订单服务有机结合。为充分发挥改革叠加效应,今年还推出了政府投资项目订单式服务,将模拟审批与容缺预审、方案及初步设计二合一、中介服务化零为整、规划许可形式审查、联合审批等改革举措有机融合。目前通过容缺预审、并联审批和模拟审批多措并举,常青拆迁安置房项目和定海拆迁安置房项目提前

进入方案及初步设计二合一阶段,仅政府部门审批环节就节省审批时间 185 个工作日。

三、围绕“三个目标”,打造审批“快车道”

(一)全面压缩审批时限。将项目审批提速作为模拟审批推进的第一要义,通过梳理审批前后置关系,调整部门介入审批的时序,将原本串联的审批程序并联,降低后期项目调整及反复报批的风险,减少因部门步调不一致或依法公示等产生的“协调时间”。如杨公社区拆迁安置房项目,立项审批阶段同步开展项目建议书审批、建设项目选址审批、用地预审及环境影响评价文件审批,节省审批时间 60 个工作日,投资主体提前开展技术文件和相关进件材料准备工作,中介服务时限缩短 40 天。又如水墩社区拆迁安置房项目,规划凭国土出具的“农转用”模拟审批通知单,提前进入规划许可审批阶段,为项目节省了 20 个工作日,还使后续其他环节依次提前。

(二)形成良性互动机制。该区以审管办为牵头部门,通过城中村改造项目试点推进,在业主申请配合、中介编制、部门审查三方面达成良性互动,促使项目在决策环节考虑更加周全、在审批准备环节工作更加高效、对中介技术服务要求更加严格,形成高标准高质量快速推进的倒逼机制。如,项目建设相对简单的三堡单元幼儿园项目,在完成方案及初步设计二合一审查后,5 个工作日内进行了施工图模拟审查,倒逼规划、国土、住建、消防、气象、民防等审批部门提前介入国有土地使用权审核、建设工程规划许可证审

批等环节,开展指导规范。

(三)以点带面稳步推广。经过 20 个月的摸索和实践,该区模拟审批助力“城中村”改造项目审批提速效果初显,目前涉及“城中村”改造的模拟审批项目总投资逾 61 亿元,按提前 6 个月开工计算,节约成本超过 7700 万元。下一步该区将进一步总结梳理可推广、可复制的审批提速案例,实现城中村改造项目 100% 实行模拟审批,加快推进城市国际化建设步伐。

(江干区供稿)

本刊邮箱:195421667@ qq. com

报:省“最多跑一次”改革专题组办公室,赵一德书记,徐立毅市长,
张仲灿部长,许明秘书长,戴建平常务副市长

发:市直各单位,各区、县(市)“最多跑一次”改革专题组办公室
