

# “最多跑一次”改革 简报

第 49 期

杭州市“最多跑一次”改革专题组办公室

2017 年 8 月 4 日

---

- 杭州市召开“1+N”+X 商事登记制度改革推进会
- 杭州市启动多证合一系统实现“22 证合一、一照一码”

# 杭州市召开“1+N”+X 商事登记制度改革推进会

为深化商事制度改革,7月25日,杭州市常务副市长戴建平主持召开“1+N”+X 商事登记制度改革推进会。

会议首先听取了杭州市市场监管局的汇报和市编委办、审管办、数据资源管理局、市建委以及其他涉及部门负责人发言,了解“1+N”+X 商事登记制度改革现状、存在问题和下一步计划。

戴建平指出,自推进“1+N”+X 商事登记制度改革以来,各部门主动担当、积极作为,各项工作有序开展,成效明显。戴建平强调,目前商事登记制度改革已进入攻坚期和深水期,各部门要咬定青山不放松,增强改革韧劲,真抓实干、迎难而上,坚定不移推动改革取得更大成效。一是要提高目标定位,争当全国商事登记制度改革先锋。要充分认识到进一步简政放权的必要性、加强事中事后监管的重要性、杭州在“最多跑一次”改革中争先进位的紧迫性。各部门要严格落实“谁审批谁监管、谁主管谁监管”要求,为打造公平营商环境“高地”共同出力,力争在“不动产登记改革、商事登记制度改革、投资项目审批改革、老百姓日常生活“一件事情”办理、公共数据对接共享”这5项改革上跑在全省首位、全国前列。二是要围绕“网上注册和窗口登记”双轨并行,继续深化各项重点改革任务。要把握时间节点、加强业务对接、扩大N、X事

项范围,努力做到“一次办”;要加快“1+N”+X 信息系统开发、提升网上办事功能、提高“网上注册”效率,加快推进“网上办”;要继续抓好实体“证照联办”综合窗口建设、调动各级行政服务中心窗口人员的积极性,方便企业“窗口办”。三是要强化责任担当,确保改革举措落地生效。要建立联动机制,市场监管局统筹牵头、各相关部门全力配合,确保各项改革落到实处;要建立督查机制,市政府督查室要对商事登记制度改革落实情况进行持续全面督查,地方和部门要深入自查,广泛听取部门、市场主体和群众的呼声;要建立考核机制,市考评办牵头,在7月底之前确定“最多跑一次”改革纳入综合考评专项目标的相关考核指标,尽快出台考评细则,并组织实施。要建立容错机制,认真落实省、市《关于完善改革创新容错免责机制的意见》,大力营造鼓励改革创新、宽容失误的社会氛围。

(市市场监管局供稿)

## 杭州市启动多证合一系统 实现“22 证合一、一照一码”

8月1日,杭州市“1+N”+X 商事登记改革创新取得新进展。N 事项从原来的 12 项增加到 17 项,X 事项从 25 项增加到 27 项,共 44 项,比全省布置的事项多 14 项,不仅步伐更快、力度更大,且受益面更广,占到全部商事登记相关备案许可量的 80% 以上。其

中涉及 N 事项的多证合一系统同步上线运行,实现了真正的“一件事最多跑一次”。

**一是“五证合一”向“22 证合一”转变。**参照“五证合一”做法,以社会统一信用代码为核心,在基础数据联合采集、信息共享的基础上,将公章刻制、住房公积金等 17 个审批或备案事项统一整合在营业执照上,从而由原来“五证合一、一照一码”升级为“22 证合一、一照一码”。“22 证合一”是我市进一步深化商事登记制度改革的重要创新举措,可使 80% 的新设企业在办理营业执照后即能达到预定可生产状态,大大缩短了企业创业周期、大幅减低了投资创业成本,进一步优化了营商环境。

**二是物理整合向线下线上并轨转变。**在前期信息化系统不完善、数据不能共享的情况下,先实行物理整合,在市区两级行政服务中心全部设立商事登记综合窗口和“证照联办”窗口,目前共办理“多证合一”和“证照联办”近 3000 件。“多证合一”系统正式上线后,实现了网上办事和窗口登记的双轨并行。企业只需网上填写一份申请表格或到市场监管窗口提交一次申请,即可领取营业执照,并在部门间实现了“一码互认”。上半年我市新设企业 4.9 万户,以每个新设企业均需办理住房公积金和公章刻制为例,下半年至少可让企业少跑 10 万次。

**三是重事前审批向重事中事后监管转变。**取消 17 个“N”事项的备案或审批、推行多证合一,不是一放了之,而是通过标准化备案承诺制、批后监管等举措来加强事中事后监管,从根本上实现

了“严进宽管”的传统方式向“宽进严管”的新模式转变。对 N 事项全面实行标准化备案承诺制,可通过当事人签署承诺书的形式进一步强化主体责任落实,通过“双随机、一公开”监督检查来落实企业承诺要求,通过信息公示、信用约束、联合惩戒等举措倒逼企业诚信经营、行业自律;同时营业执照创新增加一个二维码,用手机扫描即可查看企业所有备案信息,不仅方便了企业办事、也方便了政府监管,有力推进落实放管服。

(市市场监管局供稿)

本刊邮箱:195421667@qq.com

---

报:省“最多跑一次”改革专题组办公室,赵一德书记,徐立毅市长,  
张仲灿部长,许明秘书长,戴建平常务副市长

发:市直各单位,各区、县(市)“最多跑一次”改革专题组办公室

---