

“最多跑一次”改革 简报

第 44 期

杭州市“最多跑一次”改革专题组办公室

2017 年 7 月 21 日

杭州市标准化备案承诺制改革 在食品“三小行业”率先破冰

目前,杭州市共有食品“三小行业”(即食品生产小作坊、小餐饮店和小食杂店,简称“三小”)7.68 万户,从业人数达 15.16 万人,分别占全市个体工商户和从业人员总量的 17.3% 和 18.2%。加快食品“三小”市场准入改革,对促进群众创业、吸纳就业人口、繁荣城乡经济具有重要意义。为此,杭州市市场监管局以实施

《浙江省食品小作坊小餐饮店小食杂店和食品摊贩管理规定》和推行“最多跑一次”改革为契机,在全省首推食品“三小行业”市场准入标准化备案承诺制。7月18日,全省首批食品“三小”备案承诺制营业执照在萧山正式发放。

一、突出三大特点,探索改革创新

一是改“两证整合”为“三证整合”。整合食品“三小行业”登记,对食品“三小”发放登记证。同时将个体工商户“两证整合”拓展为“三证整合”,即在个体工商户营业执照和税务登记证实行“两证合一、一照一码”的基础上,将食品“三小”登记证一并纳入,并以统一社会信用代码代替食品生产经营登记证号,实现“三证合一、一照一码”。二是变现场审查制为备案承诺制。“三小”备案承诺制是以“政府定标准、个体户做承诺、批后强监管、违诺有惩戒”为核心的新型食品“三小”审批管理模式。该举措变食品“三小”市场准入现场审查制为备案承诺制,从根本上实现了“重审批、轻监管”的传统方式向“宽准入、严监管”的新方式转变,从而达到降低制度性交易成本、方便大众创业的改革目的。三是转重事前许可为严批后监管。发照后,市场监管部门将通过网络或其他方式在当地发布公告有关备案承诺情况,并在信用信息公示系统公示,接受社会监督。同时加强批后监督,在发照后一个月内对经营户作出的承诺事项进行核查;在日常检查中如发现实际情况与承诺事项不符的,将根据情节严重程度作出限期整改、予以罚款,甚至吊销营业执照等处罚,并将处理情况纳入信用信息公示

系统。

二、优化三项流程,实现“最多跑一次”

按照“一个指南、一张表格、一套材料、一份承诺、一窗受理”的要求,分别梳理出食品“三小”准入条件、所需材料和办事流程,推进标准化备案承诺制顺利实施。一是一个指南,一次告知。根据工作流程和所需材料制定办事指南,便利经营户准备标准化备案承诺所需材料,并做好政策解读和服务指导。同时对申请人的咨询做到一次性告知清楚,让经营户“看得明白、办得轻松”。二是三份材料,一窗受理。将《个体工商户开业登记申请书》与《〈食品生产经营登记证〉申请表》整合为一张表格;对应食品“三小”分别明确准入条件和需要提交的材料目录及样式,并列出一套正负清单;申请人签订其严格遵守相关法律法规并承担违诺责任的一份承诺书。申请人通过网络或就近到辖区市场监管所一次性提交上述三份材料后,由辖区所一窗受理,极大方便群众办事。三是诚信承诺,当即发照。窗口人员受理后,对申请人提交的材料进行谨慎的形式审查,凡材料齐全的,可当场发放食品“三小”营业执照。同时,通过网络系统将统一社会信用代码实时推送税务部门和省食药局,实现部门间的信息共享共通。

三、凸显三大意义,全面深化“放管服”

一是优化经商环境支持大众创业就业。推行食品“三小”标准化备案承诺制是市场监管部门利用机构改革优势,进一步深化“放管服”、推进“最多跑一次”的又一有力举措。通过创新审批模

式、推行“三证整合”来做好权力的“减法”，赢得群众满意度、获得感的“加法”，换取激发市场活力、推进创业就业的“乘法”，着力营造审理流程最简、办事效率最高、政务服务最优的经商环境。预计今年全市将新增食品“三小”1.34万户，新增就业岗位2.64万个，分别较去年同比增长9.5%、10.4%。二是创新审批模式推进政府职能转变。食品“三小”标准化备案承诺制从根本上改变了过去“以审批代替监管、以监管代替服务”的传统管理模式，真正让监管回归本质、让审批回归初衷、让服务回归本位，有力推进政府职能转变。实施后，“三小”申办手续由原来的5份减少到3份，审批时间由原来至少3个工作日压缩到最快1个工作日，办事由至少跑3次减少到最多跑一次、甚至跑零次，切实提升审批效率。三是强化主体责任规范市场经济秩序。一方面促使经营者主动提高法律意识，强化落实市场主体责任，开展诚信经营、合法经营。另一方面，“三小”备案承诺制虽然减轻了市场监管部门事前审批核查责任，但在事中事后监管上提出了更高要求。这倒逼市场监管部门必须创新监管举措、落实监管责任，通过“双随机、一公开”、信用约束、违诺惩戒等举措强化监管力度，切实规范市场经济秩序，防范行政执法风险。

四、采取三项举措，加快推进实施

一是加快信息系统建设。进一步加大研发力度，切实加强全程电子化登记平台开发建设，按照“一件事”“最多跑一次”改革目标，积极推进食品“三小”申请、受理、审查、核准、发照等全程电子

化登记管理,最终实现网上全程办理,让数据多跑路、群众少跑腿。

二是强化信用联动监管。进一步完善“杭州市企业信用联动监管平台”建设,通过归集食品“三小”准入数据、监管数据、信用数据等信息形成闭环管理。加强部门协同监管,建立完善联合信用惩戒机制,加大违法违规食品“三小”的失信惩戒力度,为进一步简化行政审批、方便市场准入提供保障。

三是及时总结经验推广。对食品“三小”市场准入标准化备案承诺制实行动态跟踪管理,及时掌握有关进展情况。通过群众评价来科学分析评估改革成效,不断优化改革措施。同时对好的经验做法及时总结,探索在其他备案事项中予以复制推广,扩大改革覆盖面。

(杭州市市场监管局供稿)

本刊邮箱:195421667@qq.com

报:省“最多跑一次”改革专题组办公室,赵一德书记,徐立毅市长,
张仲灿部长,许明秘书长,戴建平常务副市长

发:市直各单位,各区、县(市)“最多跑一次”改革专题组办公室
