

“最多跑一次”改革 简报

第 38 期

杭州市“最多跑一次”改革专题组办公室

2017 年 7 月 10 日

编者按：

高新区(滨江)充分发挥作为省市综合配套改革试点的优势和大部制体制优势、政策优势,在投资项目审批领域,大胆改革,勇于创新,通过改革构建审批环节最少、时间最短、效率最高、服务最优的审批制度和工作体系,实现了一般产业投资项目从“项目备案”到“开工建设”压缩到 4 个月内,“竣工验收”区级审批和服务时间缩短了 7 个工作日的突破。7 月 6 日,徐立毅市长批示:“改进投资项目审批,是下半年我市深入推进最多跑一次改革的重要内容。滨江区这方面作了积极探索,在一些环节上有创新、突破,值得总结。”现将有关情况予以刊载,供各地各部门参考学习。

跳出既有“老套路” 不破法规破常规

高新区(滨江)投资项目审批改革跑出加速度

“最多跑一次”改革已经进入攻坚期,投资项目审批改革就是打赢这一攻坚战的关键战役。高新区(滨江)充分发挥作为省市综合配套改革试点的优势和大部制体制优势、政策优势,大胆改革,勇于创新,大力破除阻碍投资项目落点的体制机制束缚,投资项目审批改革实现了建设项目审批的流程再造,努力通过改革建成审批环节最少、时间最短、效率最高、服务最优的审批制度和工作体系,进一步激发市场经济活力。

一、主要做法:

(一)实行“一门式”集中审批,实现“模块化”

6月,高新区(滨江)全新建设的投资项目集中服务区投入使用,新设立的投资项目集中服务区为该区行政服务中心办事大厅南侧相对独立的区域,占地面积580 m²,设置前台综合受理区、后台审批服务区、洽谈区、自助服务区、联审会议室5个功能区;共有住建、国土等13家涉审单位集中在此为投资项目提供一站式审批服务,实现“一窗受理,集成审批”目标。前台综合受理区4个窗口工位开展综合进件、业务咨询、项目立项、统一赋码等工作;10间后台审批办公室,按照“落点供地、方案设计、项目审批、竣工验

收”四个阶段模块划分,弱化部门痕迹,凸显集成服务特色。各部门按照审批阶段和频次的不同,分为常驻办公和“随叫随到”两种模式,及时沟通互动、召开联审会议,加速项目推进。

(二) 报件清单精准化,实现“一单清”

申请人可以在省并联审批平台或者现场提交项目申请,综合受理窗口在完成统一赋码立项后,由综合受理窗口发送至所有涉审部门进行项目联审。各涉审部门根据项目类型和法定依据,在并联审批平台及时反馈需报批事项,由系统自动生成审批事项“一单清”、报件材料清单和审批流程图,综合受理窗口可依申请采取远程发送、快递送达或者申请人现场领取等方式及时告知申请人。报件材料“个性化”、“一单清”,使得企业在立项阶段导向更为明晰、需求更为准确、标准更为规范、对接更为通畅。

(三) 方案审查流程再造,实现“三大提速”

1. 提前介入,方案模拟审查提速。原先的审批流程需先完成出让前期手续、土地出让、项目备案、办理规划用地许可证等手续后,才可实施方案设计、审查、批复等工作。从方案设计到方案批复一般需要3至5个月时间。而方案模拟审查方式,其核心是提前介入,在未取得土地手续的情况下实施方案模拟审查。由住建局召集发改、商务、卫生、国土、城管、交警、消防、电力、燃气、水务、电信、气象等参审单位对企业方案设计进行联合预审查,由各参审单位出具方案设计模拟审查书面意见,并形成《方案设计预审查会议纪要》。与此同时,出让前期手续、土地出让、项目备案、办理

规划用地许可证等手续可同步实施,审批方式由原先单一线条串联转变为多线条并联。一般仅需时 100 天,可节约前期审批时间 80 天。

2. “二合一”,方案联合审批提速。企业取得《国有土地使用权证》和《用地规划许可证》,并完成方案和初步设计后,由住建局牵头召集发改局、商务局等参审单位,联合办理方案和初步设计“二合一”联合审批手续,并进行方案和初步设计公示,公示合格后,由住建局出具方案和初步设计“二合一”正式批复。比原先减少了一个审批环节,压缩了“内循环”,有效促进投资项目早落地。一般仅需时 90 天,可节约前期审批时间 40 天。

3. 上下分步,桩基先行备案提速。其核心是把建设项目分成地上、地下两部分,上下分步,分开审查。企业取得方案“二合一”批复后,可集中先行完成桩基部分施工图,相关施工图纸经一类施工图审查机构审查合格,确定由地基与基础工程专业承包资质一级企业施工,同时承诺在上部结构不变的前提下,即可对项目桩基部分先行审查、先行施工。与此同时,企业可按照原先流程办理《施工许可证》,开展施工图设计、办理《建设工程规划许可证》等手续,当建设单位取得《施工许可证》并完成桩基施工后,即可进行上部建筑建设。如阿里巴巴二期项目,从提出申请到完成全部桩基先行施工审批手续,总计 8 个工作日,节约项目前期审批时间 6 个月以上。5 月 19 日,该区集中开工了今年首批扩大有效投资的 13 个重大项目,包括联络互动智能穿戴设备产业化基地、生物

识别产品生产基地和新型墙体材料生产基地在内的 3 个项目,开工日时,已经完成“桩基先行”备案。一般仅需时 20 天,可节约项目桩基部分施工时间 150 天。

(四) 配套推进项目监管,严把“四道关口”

1. 严把质量关。相关施工图纸须经一类施工图审查机构审查合格,基坑支护设计方案须经专家论证通过,地基与基础工程须由一级企业承包施工,并承诺上部结构不变,才可申请办理桩基部分先行施工手续。住建局质安站对施工过程中的工程质量进行严格监控。

2. 严把安全关。要求桩基先行施工单位必须具备开工安全生产施工条件,并且落实专人负责安全,严防因盲目加快进程而出现安全隐患。

3. 严把环境关。对桩基先行施工的建设工地责任单位强化文明施工管理,要求落实专人负责,做好出入口清洁管理、施工现场扬尘控制等工作。住建局组织检查组对建设工地文明施工管理情况进行全面检查,对不达标的工程发放整改通知书,督促施工单位限期整改。

4. 严把资金关。对于申请桩基先行审批的建设项目,必须提供银行保函,确保项目资金到位,避免“烂尾”项目出现。

二、主要成效

投资项目审批改革后,一般产业投资项目从“项目备案”到“开工建设”压缩到 4 个月内,“竣工验收”区级审批和服务时间缩

短了7个工作日。如,阿里巴巴二期、海康威视互联网安防产业基地、施强集团电子商务平台等多家企业率先完成桩基施工审批手续,节约前期审批时间6个月以上,加之方案模拟审查阶段,总计可节约9个月左右的时间,通过建设项目审批流程再造,提高了审批效率,缩短了审批时间,为实现企业最早开工、尽早投产赢得时间,也使财务成本实现最小化,更为将产品先期投入市场抢夺先机。

[高新区(滨江)供稿]

本刊邮箱:195421667@qq.com

报:省“最多跑一次”改革专题组办公室,赵一德书记,徐立毅市长,
张仲灿部长,许明秘书长,戴建平常务副市长

发:市直各单位,各区、县(市)“最多跑一次”改革专题组办公室
